



Aan
De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

Datum
31 mei 2021
Ons kenmerk
Cft 202200054
Pagina
1/3

Uw kenmerk

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Bijlage

-

Onderwerp
Advies bij besluit tot een eerste wijziging van de begroting 2022

Geachte heer Rijna,

Het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) ontving op 17 mei jl. de eerste begrotingswijziging (BW) voor het dienstjaar 2022. Hierbij ontvangt u op grond van artikel 17 lid 3 van de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) het advies van het Cft bij deze BW.

Oordeel

Het Cft kan niet instemmen met de meeste door u voorgestelde wijzigingen van de begroting 2022 en adviseert u daarom om de volgende onderdelen aan te passen voordat u de BW aanbiedt aan de eilandsraad:

- In de BW is een voorstel opgenomen voor het ter beschikking stellen van een investeringskrediet van USD 3,0 miljoen voor het renoveren en inrichten van een Klanten Service Centrum. De kapitaallasten van deze investering worden gedekt met begrotingssurplussen vanaf 2024. Een gedetailleerde kostenraming en planning van het project ontbreken en de gehanteerde afschrijvingstermijn is niet in overeenstemming met artikel 11 lid 2 sub b van de eilandsverordening financieel beheer Bonaire. Hiermee voldoet de BW niet aan artikel 19 lid 2 sub c en sub e van de Wet FinBES.
- In de BW wordt voorgesteld om het volledige saldo aan bijzondere uitkeringen (USD 36,2 miljoen) op te nemen in de begroting 2022. Aangezien een groot deel van deze middelen voor meerdere jaren tegelijk is verstrekt, is het onwaarschijnlijk dat dit volledige saldo in 2022 wordt aangewend. De BW voldoet daarmee niet aan artikel 19 lid 2 sub c van de Wet FinBES. Bonaire dient alleen de bijzondere uitkeringen in de begroting op te nemen die het in 2022 redelijkerwijs kan besteden (en voor het overige op te nemen in het meerjarenbegroting).

- In de derde BW voor het dienstjaar 2021 stelde Bonaire voor om de in 2021 niet bestede middelen, door middel van een bestemmingsreserve over te hevelen naar 2022. In totaal ging dit om een bedrag van USD 2,8 miljoen. Het Cft adviseerde destijds positief op dit verzoek, mits Bonaire deze middelen in de eerste BW 2022 zou opnemen.¹ Dit is niet gebeurd, waardoor de BW niet voldoet aan artikel 19 lid 2 sub c van de Wet FinBES. Het Cft wijst op het feit dat deze middelen, conform artikel 23 lid 1 van de Wet FinBES, pas kunnen worden besteed nadat deze via een BW in de begroting zijn opgenomen.

Bonaire verwacht in 2022 een hogere opbrengst uit bouwvergunningen van USD 0,1 miljoen. Deze extra baten worden ingezet voor het inhuren van juridische expertise ten behoeve van de directie Ruimte en Ontwikkeling. Het Cft stemt in met deze budgetneutrale wijziging.

Toelichting

Met de voorgestelde BW verhoogt Bonaire de begroting 2022 per saldo met USD 36,3 miljoen naar USD 100,2 miljoen aan baten en lasten. De wijziging bestaat voor USD 36,2 miljoen uit bijzondere uitkeringen en voor USD 0,1 miljoen uit hogere inkomsten uit bouwleges. De wijzigingen zijn budgetneutraal en hebben geen invloed op het verwachte resultaat.

Kredietvoorstel

In de BW stelt het bestuurscollege aan de eilandsraad voor om een krediet van USD 3,0 miljoen beschikbaar te stellen voor de renovatie en inrichting van een Klanten Service Centrum. De renovatie is naar verwachting in het voorjaar van 2023 afgerond, zodat de jaarlijkse afschrijvingskosten gedekt kunnen worden met het structurele begrotingsoverschot vanaf 2024. Het Cft constateert dat de meerjarenbegroting momenteel ruimte biedt voor een dergelijke investering.² De berekende afschrijvingskosten van USD 75.000 zijn echter niet in overeenstemming met artikel 11 lid 2sub b van de eilandsverordening financieel beheer Bonaire. Hierin is vastgesteld dat de afschrijvingstermijn van de renovatie van gebouwen 25 jaar bedraagt. Overeenkomstig zouden de jaarlijkse afschrijvingskosten USD 120.000 per jaar moeten bedragen.

Mutaties bijzondere uitkeringen

In de voorgestelde BW verhoogt Bonaire de baten en lasten aan bijzondere uitkeringen per saldo met USD 36,2 miljoen. Dit betreft het volledige saldo aan bijzondere uitkeringen per 31 december 2021, en de in het eerste kwartaal van 2022 ontvangen bijzondere uitkeringen. Door alle beschikbare middelen op te nemen in de begroting, verwacht Bonaire dat het volledige saldo aan bijzondere uitkeringen in 2022 wordt aangewend.

¹ Cft, kenmerk 202200002, Advies bij besluit tot een derde wijziging van de begroting 2021, d.d. 1 februari 2022.

² In de meerjarenbegroting 2022-2025 wordt voor de jaren 2024 en 2025 een begrotingsoverschot van respectievelijk USD 1,0 miljoen en USD 0,8 miljoen verwacht.

Kenmerk
Cft 202200054
Blad
3/3

Dit is echter onwaarschijnlijk, aangezien projecten die worden gefinancierd met bijzondere uitkeringen vaak meerdere jaren lopen en de uitgaven over meerdere jaren worden verspreid. Het gevolg zal waarschijnlijk zijn dat de begrote baten en lasten tot en met het einde van het jaar vele malen hoger zijn dan de gerealiseerde baten en lasten. Dit blijkt ook uit de vastgestelde jaarrekening 2021, waar de realisatie van de baten en lasten respectievelijk USD 31,2 miljoen en USD 32,2 miljoen lager was dan begroot. De begroting verliest hierdoor zijn functie als richtinggever voor jaarlijks geplande activiteiten, inkomsten en uitgaven. Bonaire dient daarom alleen de bijzondere uitkeringen in de begroting op te nemen die het in 2022 verwacht te besteden.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De eilandsraad van het openbaar lichaam Bonaire
Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire